

การประชุมมอบนโยบายการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2563

วันที่ 17 ธันวาคม 2561

ณ ห้องแกรนด์ไดมอนด์ บอลรูม อาคารอิมแพค ฟอรั่ม เมืองทองธานี

.....

สรุปสาระสำคัญ ผอ.สำนักงานงบประมาณ

1. แนวทางการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563

ทางการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 จะเชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์ชาติ ระยะ 20 ปี ทั้ง 6 ยุทธศาสตร์ แผนแม่บท และยุทธศาสตร์การ จัดสรร ซึ่งมีความเชื่อมโยงระหว่างแผนพัฒนา เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ

การจัดทำแผนบูรณาการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563

จำแนกตามยุทธศาสตร์การ จัดสรรงบประมาณ แบ่งได้เป็น 14 แผนงาน และ 5 ยุทธศาสตร์ ในการ จัดทำโครงการตามแผนบูรณาการ ต้องมีเจ้าภาพหลัก หน่วยงานรอง ผู้ปฏิบัติงาน เส้นทาง การดำเนินงาน ต้นน้ำ กลางน้ำ ปลายน้ำ งบประมาณ มีเป้าหมายร่วมกัน มีตัวชี้วัด วัตถุประสงค์ และผลสัมฤทธิ์ที่ชัดเจน เช่น ใครได้อะไร มีความคุ้มค่าหรือไม่ ใช้งบประมาณเท่าไร รวมถึงความพึงพอใจ รวมถึงเวลาการดำเนินงาน

การจัดทำแผนบูรณาการสามารถตั้งงบประมาณรายจ่ายผูกพันได้ ต้องมีตั้งแต่ 2 กระทรวงขึ้นไป ที่สามารถก่อหนี้ผูกพันได้ และต้องมีงบประมาณที่มีวงเงินตั้ง 1,000 ล้านบาทขึ้นไป โดยเสนอคณะรัฐมนตรี พิจารณออนุมัติก่อนที่จะมีการยื่นคำขอตั้งงบประมาณรายจ่ายต่อผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ

ในการจัดทำแผนบูรณาการในปีที่ผ่านมา คณะกรรมการจะถามถึงผลสัมฤทธิ์ที่ดี คืออะไร ที่ไม่ใช่ ร้อยละและความพึงพอใจ ซึ่งค่อนข้างวัดยาก ดังนั้นในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2563 จะต้องมองที่ผลสัมฤทธิ์หลายๆด้าน เช่น ทำไปแล้วใครได้อะไร ความพึงพอใจระดับไหน ใช้เงินอย่างคุ้มค่าหรือไม่ เช่น ผู้ได้รับประโยชน์มีความพึงพอใจ และได้ประโยชน์อย่างแท้จริง ยกตัวอย่างการวัดผลสัมฤทธิ์ที่ดี ด้านการศึกษา เช่น จบแล้วมีงานทำ ผู้จ้างมีความพึงพอใจ เป็นต้น

ความพร้อมในการจัดทำคำของบประมาณรายจ่ายประจำปี

1) การจัดซื้อครุภัณฑ์ ที่ดิน สิ่งก่อสร้าง และจ้างที่ปรึกษา

- มีแผนในการจัดซื้อ
- ครุภัณฑ์ต้องมีสเปค คุณลักษณะ
- ราคาตามมาตรฐานครุภัณฑ์
- รายการครุภัณฑ์ต้องมีในรายการบัญชีพัสดุ

บางหน่วยงานต้องการที่จะซื้อครุภัณฑ์ที่ไม่มีหน่วยงานใดซื้อ ขอให้มีการเทียบเคียงราคาคุณภัณฑ์ หรือประมาณการราคาเพื่อเทียบเคียง ซึ่งหลายหน่วยงานถูกตัดงบประมาณ เนื่องจากไม่สามารถตอบคำถามหรือชี้แจงต่อคณะกรรมการได้

- 2) ที่ดิน ได้รับการอนุมัติงบประมาณต้องมีเอกสารจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอนุญาตให้ใช้ที่ดิน
 - 3) สิ่งก่อสร้าง มีที่ดิน มีแบบรูป มีราคาประมาณการที่ดิน (เวลาดำเนินงานจริงมีการปรับแบบ ดังนั้น ควรมีการสำรวจและการวางแผนที่ดี)
 - 4) การจ้างที่ปรึกษา จะมีหลายอัตรา ทั้งนี้ ขึ้นอยู่กับแบบและงานที่มีความยุ่งยาก
2. รายการที่มีวงเงินมากกว่า 1,000 ล้านบาทขึ้นไป ตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2561 (ประกาศใช้เมื่อวันที่ 12 พฤศจิกายน 2561)

ปัญหา

การจัดซื้อจัดจ้างส่วนใหญ่เป็นครุภัณฑ์ ถ้าวางเงินเกิน 1,000 ล้านบาทขึ้นไป ต้องเสนอ ครม.อนุมัติ ก่อน เพื่อจะยื่นคำขอ โดยให้ ครม.เห็นชอบก่อน จึงจะสามารถของงบประมาณได้ โดย

วันที่ 15 มกราคม ให้ส่งเอกสารพร้อมคำชี้แจงโดยละเอียด เพื่อประกอบการพิจารณางบประมาณ

วันที่ 31 มกราคม 2562 ให้ทำการบันทึกข้อมูลในระบบ e- Budgeting

วันที่ 16-26 เมษายน 2562 สำนักงานงบประมาณพิจารณาและจัดทำรายละเอียด เสนอ ครม.

วันที่ 30 เมษายน 2562 รับฟังความคิดเห็นตาม รธน.

กระบวนการอนุมัติงบประมาณ (จะแจ้งอีกครั้ง)

หมายเหตุ (ถ้าครุภัณฑ์ที่มีวงเงินต่ำกว่า 1,000 ล้านบาท ให้ส่งสำนักงานงบประมาณภายในวันที่ 28 ธันวาคม 2561)

3. การพิจารณาเงินนอก

หน่วยงานต้องแสดงข้อมูลทางการเงินที่เป็นเงินนอกงบประมาณ ที่แสดงฐานะทางการเงินหรือบัญชีใน ปีงบประมาณ พ.ศ. 2560 (กรณีที่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2561 ยังไม่แล้วเสร็จ) เพื่อไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อน และเพื่อการต่อยอดอย่างต่อเนื่อง ในการขอตั้งงบประมาณต้องขอตามภารกิจของหน่วยงาน ใช้ตามภารกิจ โดยมีเป้าหมายที่ชัดเจน

4. พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2561

สาระสำคัญของพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2561

1. ประเภทของงบประมาณตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ

งบบุคลากร

- งบบุคลากรสามารถตั้งล่วงหน้าได้อีก 5 ปี เนื่องจาก**มีกรอบรายชื้อ**ที่เป็นปัจจุบัน เช่น มีบัญชีถือจ่าย-เบิกจ่าย **อัตราการว่างมีเงิน** และอัตราว่างที่ไม่มีเงิน อัตราเกษียณ อัตราบรรจุใหม่ของแต่ละปีงบประมาณ ในไตรมาสที่ 2 สามารถตั้งงบบุคลากรในปีงบประมาณถัดไปได้ อาจจะมีการคลาดเคลื่อน**เพียงร้อยละ 10**
- งบบุคลากรสามารถโอนข้ามหน่วยงานได้ เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพในการใช้จ่ายงบบุคลากร เช่น หน่วยงานหนึ่งเบิกจ่ายไม่หมด ส่วนอีกหน่วยงานตั้งงบประมาณไม่เพียงพอ ก็สามารถโอนข้ามหน่วยงานได้

5. การจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดตอบโจทย์ระดับใดบ้าง

1. จังหวัดมีการพัฒนาต่อไปในทิศทางใด ตามแผนยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี
2. ถ้าส่วนราชการจะของบประมาณ ให้ของบประมาณงบ Function

6. การติดตามการใช้จ่ายงบประมาณ

ตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ ถ้าไม่สามารถก่อนนี้ผูกพันได้ภายในวันที่ 30 กันยายน เงินนั้นจะถูก**ดึงกลับ** และในปีงบประมาณ พ.ศ. 2561 มีเงินที่ถูกดึงกลับทั้งสิ้น จำนวน 70,000 ล้านบาท ดังนั้น ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 จึงเป้าหมาย ดังนี้

- หน่วยงานต้องเบิกจ่ายงบประมาณได้ 100% (ปีงบประมาณ 2561 เบิกจ่ายได้ 96 %) ทำให้มีเงินหายไป 4%
- ใช้ผลเบิกจ่ายในปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 เป็นตัวชี้วัดใน**แต่ละไตรมาส** เพื่อพิจารณาในการจัดตั้งงบประมาณปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 (ความมีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล และความพร้อมที่จะใช้เงิน)
- ปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 ไม่อนุมัติให้กันเงินกันหลัอมปี กรณีไม่มีหนี้ผูกพัน

7. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท) ได้รับการจัดสรรงบโดยตรง การจัดทำคำขอต้องมีแผนพัฒนาท้องถิ่นในระดับจังหวัด ที่ตอบสนองแผนความต้องการของจังหวัดได้ โดยให้ส่งคำของบประมาณผ่านต้นสังกัด (กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อรวบรวมและให้ความเห็นชอบประกอบการพิจารณาของรัฐมนตรี ก่อนส่งสำนักงบประมาณ)

8. การประชาสัมพันธ์ของสำนักงานงบประมาณที่มีการเปิดพื้นที่กองจัดทำงบประมาณเขตพื้นที่ จำนวน 18 เขต

โดยเขตพื้นที่ 15 ภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนบน 2 จังหวัดสกลนคร คือ นางสาววันทนี ทรัพย์เสนาะ ประจำที่ ศาลากลางจังหวัดสกลนคร ชั้น 2

กองจัดทำงบประมาณเขตพื้นที่ มีภารกิจ ดังนี้

- 1) ร่วมจัดทำแผนจังหวัด กลุ่มจังหวัด และแผนภาค
- 2) ให้คำแนะนำในการจัดทำแผน ตามคำขอตั้งงบประมาณ (ในการจัดทำคำขอตั้งงบประมาณ จะต้องจัดทำตามภารกิจ ความต้องการของพื้นที่ และตามแผนยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี)
- 3) ติดตามผลการดำเนินการใช้จ่ายงบประมาณ

9. มาตรการด้านการงบประมาณเพื่อขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติและแผนแม่บท

9.1 การทบทวนงบประมาณ ปี 2562

- ให้ทบทวนตามร่างแผนยุทธศาสตร์ชาติ
- แผนแม่บท
- แผนการปฏิรูป
- เร่งรัดการดำเนินงาน
- ปรับปรุงงบประมาณปี 2562

10. แนวทางปฏิบัติตามมาตรการด้านงบประมาณเพื่อขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติและแผนแม่บท

- 1) การจัดสรรงบประมาณปี 2562 ส่วนที่เหลือ ให้มีการปรับแผนหรือโอนเปลี่ยนแปลง งบประมาณปี 2562 ภายในเดือนธันวาคม 2561 ให้รายงานรองนายกรัฐมนตรีที่กำกับ แผนงานบูรณาการ หรือรัฐมนตรีเจ้าสังกัด กรณียงบประมาณ Function ให้ความเห็นชอบ และขอทำความเข้าใจกับสำนักงานงบประมาณ
- 2) เร่งรัดเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณปี 2562 (รายการผูกพัน)
 - 2.1 ให้เร่งเสนอผลการจัดซื้อจัดจ้างให้สำนักงานงบประมาณเพื่อพิจารณาความเหมาะสมของ ราคา ก่อนลงนามในสัญญา
 - 2.2 กรณีที่ยังไม่ทราบผลการจัดซื้อจัดจ้าง ให้ส่งรายละเอียด รูปแบบรายการ งบประมาณราคา และรายละเอียดอื่นๆให้สำนักงานงบประมาณพิจารณาควบคู่ไปกับการดำเนินการตามขั้นตอนการจัดซื้อจัดจ้างได้
- 3) งบประมาณปี 2561 ถ้ายังมีความจำเป็นและสามารถก่อนนี้ได้ทันในไตรมาสที่ 2 โดยมี วัตถุประสงค์ของแผนงานสอดคล้องกัน ให้ดำเนินการโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณปี 2562 ไปดำเนินการ

11. เป้าหมายการใช้จ่ายงบประมาณ ปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 ไตรมาสที่ 1 (ไม่รวมงบกลาง)

- ภาพรวม 32 %
- รายจ่ายประจำ 36%
- รายจ่ายลงทุน 20 %

ฝากหัวหน้าส่วนราชการ เรื่องประมาณการจัดซื้อจัดจ้างถ้าไม่สามารถดำเนินการเบิกจ่ายได้ 100 %จะถูกตัดงบประมาณในปีถัดไป และผลเบิกจ่ายในปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 ใช้เป็นเกณฑ์ในการจัดตั้งงบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ. 2563

สาระสำคัญที่พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ

มาตรา 49 รัฐมนตรีต้องรายงานการรับจ่ายเงินงบประมาณประจำปีภายใน 60 วัน นับแต่วันสิ้นปีงบประมาณ

มาตรา 50 ให้หน่วยงานรับผิดชอบต้องรายงานผลการใช้จ่ายต่อสำนักงบประมาณ ภายใน 45 วัน เพื่อผู้อำนวยการจัดทำรายงานผลการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายและผลการปฏิบัติงานของหน่วยรับงบประมาณ เสนอต่อคณะรัฐมนตรี ภายใน 90 วันนับแต่วันสิ้นปีงบประมาณ

มาตรา 51 กรณีโอนข้ามงบบุคลากร ให้เสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อรายงานต่อรัฐสภา ภายใน 30 วัน

มหาวิทยาลัยราชภัฏสกลนคร ได้เสนอ นางอมรรัตน์ ตุ่นกลิ่น เป็นผู้ติดต่อประสานงานกับสำนักงบประมาณ

.....