

## การประชุมมอบนโยบายการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2563

วันที่ 17 ธันวาคม 2561

ณ ห้องแกรนด์ไดมอนด์ บอลรูม อาคารอิมแพค ฟอรั่ม เมืองทองธานี

.....

### สรุปสาระสำคัญ นายกรัฐมนตรี

ในการเตรียมความพร้อมในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2563 ประกอบด้วยหน่วยงานทุกภาคส่วนทั้งส่วนกลางและส่วนภูมิภาค ที่ต้องพิจารณารายได้รายจ่ายที่มีอยู่ในปัจจุบัน ให้เกิดความทั่วถึง ยั่งยืน เชื่อมโยงทุกมิติ ให้ครอบคลุมทั้งมิติประชาชน และพื้นที่

ในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2563 จะต้องสอดคล้องกับแผนแม่บท ยุทธศาสตร์ชาติ (2561 - 2580) ซึ่งเป็นกรอบใหญ่ในการพัฒนาประเทศ พร้อมกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและ พัฒนาประเทศฉบับที่ 12 (2560 - 2564) นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ (2560 - 2564) แผนการปฏิรูปประเทศ และนโยบายรัฐบาล เพื่อขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศตามแนวทางการพัฒนา ของยุทธศาสตร์ชาติ ให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรมและบรรลุเป้าหมายตามวิสัยทัศน์ “ประเทศไทยมีความมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน เป็นประเทศที่พัฒนาแล้ว ด้วยการพัฒนาตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง”

การจัดสรรงบประมาณจะต้องมีประสิทธิภาพ โปร่งใส เป็นธรรม คำนึงถึงประเทศชาติและประโยชน์ ส่วนกลางเป็นสำคัญ โดยจะต้องเทิดทูนพระมหากษัตริย์ นำศาสตร์พระราชามาใช้ให้ถูกต้องและลึกซึ้ง ทำให้มี ประสิทธิภาพทางด้านเศรษฐกิจระหว่างประเทศ ซึ่งทุกส่วนราชการจะต้องดำเนินการจัดทำแผนปฏิบัติราชการ ให้สอดคล้องกับแผนจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี นำไปสู่การจัดทำแผนงาน โครงการให้สอดคล้องกับ การจัดทำงบประมาณประจำปี

ดังนั้น ในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 มีหลักการสำคัญ ดังนี้

1. นำแผนร่างแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ 23 ฉบับ มากำหนดเป็นกรอบโครงสร้างยุทธศาสตร์การ จัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี 2563 จำนวน 23 ประเด็น ภายใต้ 6 ยุทธศาสตร์ เพื่อให้สามารถแสดง ความเชื่อมโยงและสอดคล้องกับประเด็นของร่างแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติได้อย่างเป็นรูปธรรม
2. กำหนดเป้าหมายและตัวชี้วัดของยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณ ให้มีความชัดเจน สอดคล้อง กับเป้าหมายของร่างแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ
3. นำแผนย่อยของแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ มากำหนดเป็นนโยบายการจัดสรรงบประมาณ โดยให้ความสำคัญกับ 15 ประเด็นเร่งด่วนในช่วง 5 ปีแรก และโครงการสำคัญ (Flagship) ภายใต้แผนแม่บท รวมทั้งประเด็นตามแผนปฏิรูปประเทศ เพื่อให้ส่วนราชการใช้เป็นกรอบแนวทางในการเสนอขอรับการจัดสรร งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563

ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 ได้กำหนด 6 ยุทธศาสตร์ และรายการค่าดำเนินการภาครัฐ ดังนี้

1. ยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง
2. ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน
3. ยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์
4. ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม
5. ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างความเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม
6. ยุทธศาสตร์ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐและรายจ่ายค่าดำเนินการภาครัฐ

### เรื่องที่ต้องดำเนินการร่วมกันคือ

1. การแก้ปัญหาความยากจน ลดความเหลื่อมล้ำ เสริมสร้างสังคมให้มีประสิทธิภาพ รายได้ประชาชนเพียงพอต่อการดำรงชีวิต ให้หน่วยงานใช้งบประมาณตามภารกิจตามมิติของฟังก์ชัน พื้นที่ และประชาชน
2. พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2561 ได้มีการประกาศบังคับใช้แล้ว เป็นการปรับปรุงวิธีการงบประมาณฉบับเดิม เพื่อให้มีการสอดคล้อง เหมาะสม กับยุคสมัยที่มีการเปลี่ยนแปลง **เกิดประสิทธิภาพสูงสุด มุ่งสู่ผลสัมฤทธิ์ และความคุ้มค่าในการใช้จ่าย**

### สาระสำคัญที่มีการปรับปรุงพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ

1. ในการจัดสรรงบประมาณหน่วยงานจะต้องมีการระบุผลสัมฤทธิ์ที่จะเกิดขึ้นในการใช้จ่ายงบประมาณไว้ตั้งแต่ทำคำขอตั้งงบประมาณ โดยมีเงื่อนไขที่หน่วยงานกำหนดไว้ชัดเจน เป็นรูปธรรมว่า **ประชาชนจะได้อะไรจากจัดทำโครงการ มีกลไกในการติดตามผลการดำเนินงานอย่างไร รวมทั้งต้องมีการเปิดเผยผลการดำเนินงานต่อสาธารณะชน และให้ประชาชนมีส่วนร่วมอย่างแท้จริง**
2. **นำข้อมูลรายรับ รายจ่ายของทุกแหล่งเงินมาพิจารณา** เช่น เงินกู้ เงินอุดหนุน เงินทุนหมุนเวียน **เงินรับบริจาค เพื่อให้การจัดการงบประมาณเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ**
3. กำหนดให้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) เป็นหน่วยรับงบประมาณได้โดยตรง โดยให้ส่งคำของบประมาณผ่านต้นสังกัด (กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อรวบรวมและให้ความเห็นชอบประกอบการพิจารณาของรัฐมนตรี ก่อนส่งสำนักงบประมาณ
4. หน่วยงานจะเบิกจ่ายงบประมาณได้เฉพาะปีงบประมาณนั้น หากไม่สามารถเบิกจ่ายได้ทัน จะสามารถกันเงินได้เฉพาะกรณีปีก่อนผู้พ้นไปแล้ว **และสามารถกันเงินได้เพียง 6 เดือนเท่านั้น ถ้าไม่สารกัันเงินไว้ได้ ถือว่างบประมาณนั้นตกไป**

5. ให้ความสำคัญกับการจัดทำงบประมาณรายจ่ายแบบบูรณาการ โดยกำหนดให้มีการจัดทำหลักเกณฑ์ วิธีการจัดทำ เพื่อเป็นกรอบแนวทางที่ชัดเจน สามารถวัดผลสัมฤทธิ์ได้ ลดความซ้ำซ้อน ใช้จ่ายงบประมาณอย่างคุ้มค่า สามารถแบ่งการทำงานได้อย่างชัดเจนยิ่งขึ้นและประชาชนในพื้นที่ได้รับประโยชน์

6. ในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี หน่วยงานจะต้องจัดทำกรอบรายจ่ายล่วงหน้า ไม่น้อยกว่า 3 ปี เพื่อให้รัฐบาลมีข้อมูลในการศึกษาถึงระเบียบวินัยการเงินการคลัง และช่วยในการจัดสรรงบประมาณมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

### ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2563 มีดังนี้

#### 1. ยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง

เพื่อให้ประเทศมีความมั่นคง ปลอดภัย และมีความสงบเรียบร้อยในทุกระดับทุกมิติ โดยมุ่งเน้นการรักษาความสงบภายในประเทศ ป้องกันและแก้ไขปัญหาที่มีต่อผลกระทบต่อความมั่นคง พัฒนาศักยภาพของเทคโนโลยีพร้อมเผชิญภัยคุกคามที่กระทบต่อความมั่นคงของชาติ บูรณาการจัดการความมั่นคงกับอาเซียนและนานาชาติ รวมทั้งองค์กรภาครัฐและมิใช่ภาครัฐ

#### 2. ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน

เพื่อยกระดับขีดความสามารถในการแข่งขันและสนับสนุนให้เศรษฐกิจเติบโตอย่างมีเสถียรภาพ โดยมุ่งเน้นการพัฒนาการเกษตร เช่น เกษตรอัจฉริยะพื้นที่ เกษตรปลอดภัย เกษตรชีวภาพ เกษตรแปรรูป เกษตรอัจฉริยะ ส่งเสริมอุตสาหกรรม เช่น อุตสาหกรรมชีวภาพ อุตสาหกรรมบริการทางการแพทย์ครบวงจร อุตสาหกรรมและบริการดิจิทัล ข้อมูลปัญญาประดิษฐ์ อุตสาหกรรมต่อเนื่องจากการพัฒนาระบบคมนาคม อุตสาหกรรมความมั่นคงของประเทศ การสร้างความหลากหลายด้านการท่องเที่ยว เช่น ท่องเที่ยวเชิงสร้างสรรค์วัฒนธรรม เชิงธุรกิจ เชิงสุขภาพ ความงามและแพทย์แผนไทย

#### 3. ยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์

มุ่งเน้นการปรับเปลี่ยนค่านิยมและวัฒนธรรมด้านการปลูกฝังคุณธรรม จริยธรรม ค่านิยม รวมทั้งส่งเสริมสร้างจิตสาธารณะและการเป็นพลเมืองที่ดี การพัฒนาศักยภาพคนตลอดช่วงชีวิต เน้นพัฒนาคุณภาพในทุกช่วงวัย ตั้งแต่การตั้งครรภ์/ปฐมวัย วัยเรียน/วัยรุ่น วัยแรงงาน และวัยสูงอายุ ปฏิรูปการเรียนรู้ที่ตอบสนองการเปลี่ยนแปลงในศตวรรษที่ 21 พัฒนาและส่งเสริมพหุปัญญา การเสริมสร้างคนไทยมีสุขภาวะที่ดี กระจายสาธารณสุขอย่างทั่วถึง มีคุณภาพ และการส่งเสริมศักยภาพกีฬา

#### 4. ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม

เพื่อสร้างความเป็นธรรมและลดความเหลื่อมล้ำทางเศรษฐกิจและสังคม เสริมสร้างพลังงานทางสังคมด้วยสิ่งแวดล้อมที่เอื้อต่อการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพมนุษย์ เตรียมความพร้อมรับสังคมสูงวัย การปรับเศรษฐกิจฐานราก กระจายการถือครองที่ดินและการเข้าถึงทรัพยากร ลดความเหลื่อมล้ำของประชากรทุกช่วงวัย ทุกเพศ และทุกกลุ่ม

## 5. ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างความเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม

เพื่อสร้างความสมดุลและยั่งยืนของฐานทรัพยากรธรรมชาติ มุ่งเน้นการเติบโตอย่างยั่งยืนบนเศรษฐกิจสีเขียว สังคมที่เป็นมิตรต่อสภาพภูมิอากาศ การจัดการมลพิษที่มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม บริหารจัดการน้ำทั้งระบบ จัดการเชิงลุ่มน้ำ เพิ่มผลิตภาพของน้ำ และอนุรักษ์ฟื้นฟูแม่น้ำลำคลองและแหล่งน้ำธรรมชาติ

## 6. ยุทธศาสตร์ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐและรายจ่ายค่าดำเนินการภาครัฐ

เพื่อให้การบริหารราชการมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล ตอบสนองความต้องการของประชาชน โดยมุ่งเน้นการพัฒนาบริการประชาชนและพัฒนาประสิทธิภาพภาครัฐ ได้แก่ การบูรณาการเชื่อมโยงภาครัฐและการบริหารจัดการการเงินการคลัง การปรับสมดุลภาครัฐ การพัฒนาระบบบริหารงานภาครัฐ รวมทั้งการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ และการพัฒนากฎหมายและกระบวนการยุติธรรม

.....