



คู่มือการจัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการเชิงยุทธศาสตร์
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑

สำนักงานหอสมุดแห่งชาติ
ตุลาคม ๒๕๕๙

สารบัญ

หน้า

๑. การจัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการเชิงยุทธศาสตร์	๑
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑	
๑.๑ หลักการและเหตุผล	๑
๑.๒ วัตถุประสงค์	๑
๑.๓ วิธีการดำเนินงานและกระบวนการทำงาน	๑
แผนภาพกระบวนการดำเนินงานของคณะกรรมการพิจารณาการ	๓
จัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการเชิงยุทธศาสตร์	
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑	
๑.๔ แนวทางการจัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการ	๔
เชิงยุทธศาสตร์ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑	
๑.๕ กลไกและกระบวนการจัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการ	๕
เชิงยุทธศาสตร์ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑	
๑.๖ ปฏิทินการจัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการ	๖
เชิงยุทธศาสตร์ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑	
๒. การทบทวนเป้าหมาย แนวทาง ตัวชี้วัดของแผนงานบูรณาการ	๘
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐	
๒.๑ หลักการและเหตุผล	๘
๒.๒ แนวคิดที่ใช้ในการทบทวนเป้าหมาย แนวทาง ตัวชี้วัดของแผนงาน	๘
บูรณาการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐	
๒.๒.๑ แนวคิดการเชื่อมโยงและการประสานแผนงานในลักษณะบูรณาการ	๘
เชิงยุทธศาสตร์	
๒.๒.๒ แนวคิดการกำหนดตัวชี้วัด (Indicators)	๙
๒.๒.๓ แนวคิดการกำหนดตัวชี้วัดผลสำเร็จที่ดี	๙
๒.๓ ความหมายของคำสำคัญ (Key Word) ในแผนงานบูรณาการ	๑๐
๒.๔ แผนภาพการทบทวนเป้าหมาย แนวทาง และตัวชี้วัดของ	๑๑
แผนงานบูรณาการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐	
๒.๕ แนวทางการทบทวนการเชื่อมโยงความสัมพันธ์ระหว่าง	๑๒
เป้าหมายยุทธศาสตร์ชาติ เป้าหมายยุทธศาสตร์แผนฯ ๑๒	
เป้าหมายแผนงานบูรณาการ แนวทางการดำเนินงาน และตัวชี้วัดระดับต่างๆ	

ภาคผนวก

(ข้อเสนอเบื้องต้น)

คณะกรรมการพิจารณาการจัดทำงบประมาณในลักษณะบูรณาการเชิงยุทธศาสตร์

ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑

ประธานคณะกรรมการ (รองนายกรัฐมนตรี)	แผนงานบูรณาการ	หน่วยงานเจ้าภาพ
พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ (จำนวน ๖ เรื่อง)	๑. การสร้างความปรองดองและสมานฉันท์	๑. กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร
	๒. การขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาดังกล่าวให้	๒. สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย
	๓. การจัดการปัญหาที่ดินทำกิน	๑. สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและนโยบายแห่งชาติ
	๔. การบริหารจัดการขยะและสิ่งแวดล้อม	๒. กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร
	๕. การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ	๓. ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้
	๖. การจัดการปัญหาแรงงานต่างด้าวและการค้ามนุษย์	สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
พลเอก อนุศักดิ์ ปฏิมาพริภา (จำนวน ๑ เรื่อง)	๑. การสร้างรายได้จากการท่องเที่ยวและบริการ	กรมควบคุมมลพิษ
	๒. การพัฒนาศักยภาพคนตามช่วงวัย	๑. กรมชลประทาน
	๓. การสร้างความเสมอภาคเพื่อรองรับสังคมผู้สูงอายุ	๒. กรมทรัพยากรน้ำ
พลเรือเอก ณรงค์ พิพัฒนาศัย (จำนวน ๓ เรื่อง)	๑. การพัฒนาระบบประกันสุขภาพ	๑. กรมการจัดหางาน
	๒. การพัฒนาศูนย์สุขภาพจิตจังหวัด	๒. สำนักงานปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
	๓. การพัฒนาและเพิ่มประสิทธิภาพการใช้พลังงานที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม	สำนักงานปลัดกระทรวงการต่างประเทศ
พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง (จำนวน ๔ เรื่อง)	๑. การยกระดับคุณภาพการศึกษาและการเรียนรู้ตลอดชีวิต	๑. สำนักงานปลัดกระทรวงการต่างประเทศ
	๒. การพัฒนาเศรษฐกิจดิจิทัล	๒. สำนักงานปลัดกระทรวงการต่างประเทศ
	๓. การพัฒนาและเพิ่มประสิทธิภาพการใช้พลังงานที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม	๑. สำนักงานปลัดกระทรวงพลังงาน
นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์ (จำนวน ๗ เรื่อง)	๑. การพัฒนาพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษ	๑. สำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติ
	๒. การพัฒนาอุตสาหกรรมศักยภาพ	๒. สำนักงานปลัดกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี
	๓. การพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจภาคตะวันออก	๑. สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
	๔. การส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม	๑. สำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรม
	๕. การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบโลจิสติกส์	๑. สำนักงานปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม
	๖. การพัฒนาฝีมือแรงงานไปสู่ไทยแลนด์ ๔.๐	๒. กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน
นายวิษณุ เครืองาม (จำนวน ๖ เรื่อง)	๑. การป้องกัน ปรามปราม และบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติด	๑. กรมการพัฒนชุมชน
	๒. การปฏิรูปกฎหมายและพัฒนากระบวนการยุติธรรม	๑. สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด
	๓. การอำนวยความสะดวกทางธุรกิจ	๑. สำนักงานกิจการยุติธรรม
	๔. การป้องกัน ปรามปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ	๑. สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
	๕. การส่งเสริมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	๑. สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ
	๖. การส่งเสริมการพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ	๑. กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐

๑. ภาพรวมการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ แผนงานบูรณาการ

๑. ต้องมีการจัดทำแผนงานบูรณาการให้เป็นไปตามหลักการของการบูรณาการอย่างแท้จริง โดยมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในเรื่องนั้น ๆ มาร่วมกันพิจารณากำหนดเป้าหมาย ผลลัพธ์ และตัวชี้วัด เพื่อสร้างความเข้าใจร่วมกันและแก้ไขปัญหไปในทิศทางเดียวกัน ทั้งนี้ หลักการสำคัญในการบริหารงานแบบบูรณาการ จะต้องเปลี่ยนการทำงานจากแนวตั้งมาเป็นการบริหารงานในแนวนอน รวมทั้งนำยุทธศาสตร์ชาติและแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ เป็นตัวตั้ง และรูปแบบของการบริหารต้องใช้หลักการบริหารเชิงยุทธศาสตร์ มิใช่การบริหารงานประจำ โดยทุกภาคส่วนต้องมีส่วนร่วมรับผิดชอบเป้าหมายตามตัวชี้วัดร่วม (Joint KPI)

๒. แผนงานบูรณาการเป็นโครงการขนาดใหญ่ที่มีความสลับซับซ้อน กว้างขวางและครอบคลุมหลากหลายหน่วยงาน ดังนั้น ควรแบ่งเป็นโครงการย่อยในระดับยุทธศาสตร์ (Agenda) โดยทุกโครงการย่อยต้องมีเป้าหมาย เป้าหมาย ตัวชี้วัดกิจกรรม ที่ชัดเจนและเป็นไปในทิศทางเดียวกับเป้าหมายรวม มีการกำหนดระยะเวลาเริ่มต้นและสิ้นสุดที่ชัดเจน และต้องมีการกำหนดแผนปฏิบัติการ (Action Plan) ซึ่งมีรายละเอียดกิจกรรมต่าง ๆ หากแผนระดับปฏิบัติการมีหลายกระทรวงให้ร่วมมือกันดำเนินงานแทนที่จะต่างคนต่างทำ โดยต้องมีเป้าหมายย่อยร่วมกันกำหนดว่าหน่วยงานไหนควรทำอะไร อย่างไร เมื่อใด และมีการจัดทำและพัฒนาฐานข้อมูลให้มีคุณภาพ สามารถเชื่อมโยงข้อมูลของทุกหน่วยงานให้ใช้ร่วมกันได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๓. แผนงานบูรณาการทุกแผนที่มีฝ่ายบริหารกำกับกำกับการดำเนินงานจะต้องมีเอกภาพในการพิจารณาสั่งการ (Unity of Command) และกำหนดให้มีศูนย์กลางในการประสานงานและสั่งการ (War Room) โดยมีการประชุมหารือระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอย่างต่อเนื่องและจริงจัง เพื่อกำหนดเป้าหมาย แนวทางการดำเนินงาน และแผนการปฏิบัติงานร่วมกันว่าโครงการใดควรดำเนินการก่อนหลัง เพื่อให้การดำเนินงานมีความเชื่อมโยงกันทั้งต้นทาง กลางทาง และปลายทาง โดยคำนึงถึงศักยภาพของแต่ละหน่วยงาน ทั้งนี้ เจ้าภาพหลักจะต้องทำหน้าที่เป็นผู้ประสานงานเชิงยุทธศาสตร์กับฝ่ายบริหารที่กำกับดูแล หน่วยงานกลาง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องภายใต้แผนงานบูรณาการ ตลอดจนกำกับกำกับการดำเนินงานและติดตามประเมินผล เพื่อให้ทราบความสำเร็จของแผนงาน โดยกำหนดช่วงระยะเวลาการประเมินผลที่ชัดเจน เช่น ระยะ ๑ ปี ๓ ปี ๕ ปี หรือ ๑๐ ปี หากบรรลุผลสำเร็จแล้ว หรือมีรายได้เพียงพอที่จะดำเนินการได้ด้วยตนเอง จะได้นำเงินไปสนับสนุนโครงการสำคัญอื่น ๆ เพื่อไม่เป็นภาระที่ภาครัฐจะต้องสนับสนุนงบประมาณตลอดไป ในการนี้ เห็นควรให้ฝ่ายนิติบัญญัติตั้งคณะกรรมการเพื่อพิจารณาดูตามผลการดำเนินงานและการใช้จ่ายงบประมาณของแผนงานบูรณาการเป็นการเฉพาะ เพื่อให้สามารถติดตาม ตรวจสอบการดำเนินงานให้บรรลุผลสัมฤทธิ์ตามเป้าหมายยุทธศาสตร์อย่างมีประสิทธิภาพ คุ่มค่า และไม่ซ้ำซ้อน

๒. การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ จำแนกตามแผนงาน บูรณาการ

๑. แผนงานบูรณาการสร้างความปรองดองและสมานฉันท์

ต้องเร่งรัดสร้างเครือข่ายในระดับชุมชนท้องถิ่นให้มีความเข้มแข็ง และขยายกลุ่มเป้าหมายให้ครอบคลุมกลุ่มเป้าหมายหลัก ๆ ที่สำคัญ รวมทั้งให้สถาบันการศึกษาเข้ามามีส่วนร่วมดำเนินงานในการสร้างความปรองดองฯ มากขึ้น

๒. แผนงานบูรณาการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้

(๑) ให้ความสำคัญกับการใช้เครือข่ายภาคประชาชน นักเรียน นักศึกษาในพื้นที่ให้มีส่วนร่วมดูแลชุมชนและรวบรวมข้อมูลที่มีความจำเป็น รวมทั้งส่งเสริมและปลูกฝังให้เยาวชนมีความมั่นใจในการทำมาตเพื่อดูแลชุมชน โดยให้รางวัลเป็นแรงจูงใจ

(๒) ควรทบทวนแนวทางในการสื่อสาร ประชาสัมพันธ์ข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับกรณีที่เกิดเหตุการณ์ความไม่สงบซึ่งส่งผลกระทบต่อความรู้สึกของประชาชนไทย โดยการนำเสนอข้อมูลให้คำนึงถึงการรักษาสภาพประโยชน์ของประเทศชาติเป็นสำคัญ

(๓) กำหนดให้มีการติดตามประเมินผลการดำเนินงานโดยสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติ หน่วยงานกลาง ร่วมกับสถาบันการศึกษา เพื่อให้ผลการประเมินสะท้อนข้อเท็จจริง ไม่มีการเบี่ยงเบนข้อมูล

๓. แผนงานบูรณาการจัดการปัญหาแรงงานต่างด้าวและการค้ามนุษย์

(๑) การกำหนดให้มีหน่วยงานเจ้าภาพร่วมกันมากกว่า ๑ หน่วยงาน ได้แก่ กรมการจัดหางาน และสำนักงานปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ อาจทำให้ขาดเอกภาพในการกำกับดูแลและติดตามผลการดำเนินงาน รวมทั้งกฎหมายที่ใช้บังคับในเรื่องดังกล่าวนี้มีหลายฉบับและเกี่ยวข้องกับหลายหน่วยงาน จึงควรกำหนดเป้าหมายและตัวชี้วัดให้ชัดเจนว่า ประเทศชาติและประชาชนจะได้รับผลกระทบจากการดำเนินการอย่างไร เช่น การปรับลดสถานการณ์จัดอันดับจาก Tier ๓ เป็น Tier ๒ Watch list ซึ่งจะทำให้เกิดการยกเลิกการกีดกันทางการค้าของการส่งออกสินค้าประมงจากประเทศไทย เป็นต้น

(๒) กองทัพเรือ ควรเข้าร่วมบูรณาการเพื่อทำหน้าที่สกัดกั้นขบวนการค้ามนุษย์ที่ลักลอบเข้ามาในประเทศไทย โดยใช้เส้นทางทางทะเลโดยเฉพาะทะเลฝั่งอันดามัน ร่วมกับกรมเจ้าท่า กรมประมง และสำนักงานตำรวจแห่งชาติ รวมทั้งหาแนวทางแก้ไขปัญหาลabor แรงงานประมงต่างด้าวที่ทำงานบนเรือสัญชาติไทยให้ถูกต้องตามกฎหมายและมีมาตรฐานสากลเป็นที่ยอมรับ เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาการขาดแคลนแรงงาน และลดปัญหาการลักลอบนำแรงงานผิดกฎหมายเข้ามาสู่ภาคประมง

(๓) ต้องมีมาตรการกระตุ้นให้มีการนำแรงงานต่างด้าวเข้ามาจดทะเบียนให้มากขึ้น รวมทั้งกำหนดให้มีมาตรการควบคุมแรงงานต่างด้าวที่มาจากทะเบียนระหว่างที่อยู่ในประเทศไทย เพื่อป้องกันปัญหาการก่ออาชญากรรม และสามารถติดตามตัวมาดำเนินการตามกฎหมายได้

๔. แผนงานบูรณาการป้องกันปราบปราม และบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติด

ควรกำหนดเป้าหมายให้ครอบคลุมทั้งในเชิงปริมาณและเชิงคุณภาพที่สะท้อนผลสัมฤทธิ์อย่างเป็นรูปธรรม โดยไม่เน้นเป้าหมายเชิงปริมาณซึ่งเป็นข้อมูลตัวเลขเชิงสถิติเพียงอย่างเดียว และกำหนดให้มีเจ้าภาพหลักรับผิดชอบทั้งการป้องกัน ปราบปราม และบำบัดรักษาอย่างชัดเจน รวมทั้งพัฒนาศูนย์ข้อมูล (Data

Center) สำหรับใช้ในการทำงานเชิงเทคโนโลยีสารสนเทศร่วมกันระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อส่งเสริมประสิทธิภาพในการดำเนินงานให้มากยิ่งขึ้น

๕. แผนงานบูรณาการพัฒนาอุตสาหกรรมศักยภาพ

ต้องกำหนดแผนงานในการจัดลำดับอุตสาหกรรมที่จะพัฒนาให้ชัดเจน และร่วมมือกับภาคเอกชนในการพัฒนาอุตสาหกรรมศักยภาพ เพื่อให้สามารถก้าวไปสู่อุตสาหกรรม-๔.๐ ได้ตามเป้าหมาย สำหรับด้านอุตสาหกรรมการแพทย์ควรส่งเสริมการพัฒนาอย่างครบวงจร โดยสร้างบุคลากรที่มีความเชี่ยวชาญในการผลิตเครื่องมือแพทย์เพื่อการวิจัยและพัฒนาในการรองรับการเป็นศูนย์กลางทางการแพทย์และเป็นฐานการผลิตเครื่องมือแพทย์ในอนาคต รวมทั้งผลักดันให้เครื่องมือแพทย์เป็นสินค้าที่เป็นทรัพย์สินทางปัญญาในเชิงพาณิชย์

๖. แผนงานบูรณาการส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม

ต้องให้ความสำคัญกับการบูรณาการร่วมกับกระทรวงศึกษาธิการ โดยจัดให้มีการสร้างหลักสูตรเพื่อส่งเสริมการสร้างผู้ประกอบการเพื่อเป็นทางเลือกใหม่ให้กับนักเรียน นักศึกษาที่ขาดโอกาสศึกษาต่อให้สามารถสร้างอาชีพและประกอบอาชีพของตนเองได้ รวมทั้งสนับสนุนให้นักศึกษาได้มีโอกาสในการเข้าไปฝึกงานในหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อสามารถเรียนรู้จากประสบการณ์จริง

๗. แผนงานบูรณาการพัฒนาพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษ

ต้องให้ความสำคัญกับการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเพื่อให้สามารถเชื่อมโยงและรองรับการพัฒนาเขตเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้านได้อย่างมีประสิทธิภาพ เช่น การสร้างถนนต้องคำนึงถึงศักยภาพและความพร้อมของประเทศเพื่อนบ้าน และศึกษาปัจจัยด้านความมั่นคงในพื้นที่และกฎหมายที่เกี่ยวข้องให้ครบถ้วน รวมทั้ง ศึกษาแนวทางการดำเนินงานของประเทศที่ประสบความสำเร็จมาเป็นต้นแบบ

๘. แผนงานบูรณาการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบโลจิสติกส์

โครงสร้างพื้นฐานและระบบโลจิสติกส์เป็นการลงทุนเพื่ออนาคต จึงต้องกำหนดแผนให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี โดยคำนึงถึงความเชื่อมโยงของระบบคมนาคมทั้งทางบก ทางราง ทางน้ำ และทางอากาศรวมทั้งเชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้าน เพื่อให้เกิดการขยายตัวทางการค้าและการลงทุน ตลอดจนมีการบูรณาการกันอย่างจริงจัง เพื่อให้การดำเนินงานของแต่ละหน่วยงานมีความสอดคล้องและเชื่อมโยงในทิศทางเดียวกัน

๙. แผนงานบูรณาการพัฒนาเศรษฐกิจดิจิทัล

(๑) การพัฒนาระบบ Digital Economy ต้องดำเนินการให้มีการบูรณาการร่วมกันอย่างเป็นรูปธรรม โดยกระทรวงและหน่วยงานที่สำคัญต้องเข้าร่วมดำเนินการอย่างครบถ้วน การพัฒนาระบบฐานข้อมูลควมมีกลไกที่จะทำให้เกิดการเชื่อมโยงข้อมูลร่วมกันอย่างมีประสิทธิภาพไม่ใช่เป็นการรวมโครงการของแต่ละหน่วยงานซึ่งมีลักษณะการดำเนินงานแบบต่างคนต่างทำ

(๒) การเร่งรัดโครงการอินเทอร์เน็ตความเร็วสูงที่เข้าถึงระดับหมู่บ้าน จะช่วยลดความเหลื่อมล้ำได้ แต่ควรมีการวางแผนพัฒนากำลังคนอย่างเป็นระบบ การพัฒนาโปรแกรมสำหรับกรเรียน-การสอนทางไกล และประชาสัมพันธ์ให้ความรู้ความเข้าใจกับประชาชนอย่างทั่วถึง เพื่อให้สามารถนำโครงการที่มีความกว้างขวางไปใช้ให้เกิดประโยชน์อย่างคุ้มค่า ทั้งนี้ ราชจ่ายประจำที่เกี่ยวข้องจะต้องลดลงอย่างต่อเนื่องทุกปี

(๓) การขับเคลื่อนเศรษฐกิจด้วยดิจิทัล ควรมีการเตรียมความพร้อมไปสู่กระบวนการพัฒนาโดยให้ความรู้และเพิ่มทักษะด้านเทคโนโลยีดิจิทัลให้กับหน่วยงานของรัฐ ประชาชน รวมทั้ง ผู้ทำงานทุกสาขาอาชีพ โดยกำหนดหลักสูตรระดับต่าง ๆ ให้เหมาะสมกับกลุ่มเป้าหมาย และจัดแบ่งกลุ่มเป้าหมายที่ได้รับการฝึกอบรมให้ชัดเจน เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดและไม่มีความซ้ำซ้อนกันระหว่างหน่วยงานต่าง ๆ

(๔) การดำเนินการตามแผนงานและโครงการ ควรมีการจัดลำดับความสำคัญเร่งด่วน และกำหนดให้มีคณะกรรมการติดตามตรวจสอบการดำเนินงานและการใช้จ่ายงบประมาณเพื่อให้เกิดความคุ้มค่าในการใช้จ่ายงบประมาณ

๑๐. แผนงานบูรณาการส่งเสริมการวิจัยและพัฒนา

(๑) ให้ทบทุนการกำหนดเป้าหมาย ตัวชี้วัดต่าง ๆ ให้ครอบคลุมทั้งเชิงปริมาณและคุณภาพ โดยดำเนินการภายใต้เป้าหมายของแผนงานบูรณาการร่วมกัน ทั้งด้านระบบการวิจัย บุคลากรด้านการวิจัยและหน่วยงานด้านการวิจัย ตลอดจนมุ่งเน้นสนับสนุนการต่อยอดงานวิจัยที่นำไปใช้ประโยชน์ในเชิงพาณิชย์ ให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม รวมทั้งมีการประเมินผลการดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อเป็นข้อมูลสนับสนุนการจัดสรรงบประมาณให้เหมาะสมในปีต่อไป และใช้ประโยชน์ในการพัฒนาประเทศให้สอดคล้องตามนโยบายของรัฐบาล

(๒) การจัดทำโครงการวิจัยของสถาบันการศึกษา ควรมีการวิจัยให้ครอบคลุมทุกระบวนการตั้งแต่ต้นทางจนถึงปลายทาง โดยมีการบูรณาการร่วมกับพื้นที่ทั้งภาคเอกชนและชุมชนท้องถิ่น โดยให้ความสำคัญกับการวิจัยที่สามารถต่อยอดได้ในเชิงพาณิชย์ และสามารถผลิตเป็นสินค้าหรือบริการเพื่อการส่งออกที่เกิดประโยชน์ต่อประเทศในการเพิ่มมูลค่าสินค้าและบริการอย่างแท้จริง

๑๑. แผนงานบูรณาการสร้างรายได้จากการท่องเที่ยวและบริการ

(๑) หน่วยงานเจ้าภาพควรแบ่งโซนพื้นที่สำหรับการส่งเสริมการท่องเที่ยวให้เหมาะสมในแต่ละภูมิภาคของประเทศ เช่น การท่องเที่ยวในเชิงอารยธรรมหรือสถาปัตยกรรมของโบราณสถาน การท่องเที่ยวที่แสดงถึงภูมิปัญญาและวิถีชีวิตของประชาชน เป็นต้น เพื่อให้แต่ละภูมิภาคมีเอกลักษณ์ที่โดดเด่นแตกต่างกันไป โดยอาจขอความร่วมมือจากสถาบันการศึกษาในพื้นที่เพื่อทำการวิจัยด้านการพัฒนาและส่งเสริมการท่องเที่ยวในพื้นที่ให้มากขึ้น

(๒) กระทรวงศึกษาธิการ ควรจัดทำโครงการพัฒนาศักยภาพบุคลากรด้านการท่องเที่ยว โดยใช้เครือข่ายสถาบันการศึกษาที่มีความเชี่ยวชาญ ร่วมกำหนดหลักสูตรพื้นฐานที่เป็นมาตรฐานเดียวกัน สำหรับหลักสูตรเฉพาะทางที่สถาบันการศึกษาแต่ละแห่งมีความเชี่ยวชาญ ไม่ควรดำเนินการในลักษณะต่างคนต่างทำ เพื่อเป็นการใช้ทรัพยากรร่วมกัน

(๓) ควรพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวแต่ละแห่งให้มีความครบถ้วน สมบูรณ์แบบเบ็ดเสร็จทั้งในด้านภูมิทัศน์สวยงาม ความสะอาดของสถานที่ท่องเที่ยว หิ้งน้ำสาธารณะ อาหารที่ถูกสุขลักษณะสิ่งอำนวยความสะดวกที่เพียงพอ รวมทั้งให้ความสำคัญในเรื่องความปลอดภัยของนักท่องเที่ยวตลอดจนส่งเสริมการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ ประเพณี และวัฒนธรรมท้องถิ่น

๑๒. แผนงานบูรณาการพัฒนาศักยภาพคนตามช่วงวัย

ให้จัดทำฐานข้อมูลประชากรกลุ่มเป้าหมายที่ต้องได้รับการพัฒนาให้สอดคล้องกับเป้าหมายที่ต้องการให้บรรลุผลสำเร็จ โดยตรวจสอบข้อมูลให้เป็นไปตามข้อเท็จจริง เพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณ

เกิดความคุ้มค่า รวมทั้งให้สถาบันการศึกษาในพื้นที่เข้าร่วมบูรณาการให้มากขึ้น เนื่องจากมีความเข้าใจและทราบถึงสภาพปัญหาที่แท้จริงในแต่ละพื้นที่

๑๓. แผนงานบูรณาการยกระดับคุณภาพการศึกษาและการเรียนรู้ตลอดชีวิต

(๑) การยกระดับคุณภาพการศึกษาและการเรียนรู้ตลอดชีวิต ส่วนใหญ่เป็นภารกิจปกติของกระทรวงศึกษาธิการที่ดำเนินการอยู่แล้ว และสามารถดำเนินการโดยประสานความร่วมมือกับหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องได้ จึงควรทบทวนแนวทางการดำเนินงานโดยให้มีหน่วยงานเข้าร่วมบูรณาการในภารกิจที่สำคัญมากขึ้น สำหรับด้านการปฏิรูปการศึกษา ควรวางแผนเพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงด้านการปฏิรูปการศึกษาในอนาคต โดยเริ่มจากการทำให้ผู้บริหารยอมรับแนวคิด (Concept) การระดมสมองผู้บริหารในเรื่องการปรับเปลี่ยนกระบวนทัศน์ (Paradigm shift) รวมทั้งสนับสนุนให้บุคลากรครูมีความรู้ภาษาต่างประเทศเพิ่มเติม

(๒) สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน โครงการพัฒนาสื่อและเทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อการศึกษา มีการใช้งบประมาณในแต่ละปีค่อนข้างสูง ควรประสานความร่วมมือกับหน่วยงานอื่น ๆ ที่มีความพร้อมและมีการพัฒนาสื่อและเทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อการศึกษาเพื่อเป็นการใช้ทรัพยากรร่วมกัน และสามารถลดภาระงบประมาณที่ใช้จ่ายในแต่ละปี

๑๔. แผนงานบูรณาการพัฒนาเศรษฐกิจฐานรากและชุมชนเข้มแข็ง

การพัฒนาระบบเศรษฐกิจฐานรากและชุมชนให้เข้มแข็ง เป็นเรื่องที่ต้องมีการดำเนินการอย่างต่อเนื่องในระยะยาว จึงจะสามารถสร้างความเข้มแข็งให้กับชุมชนได้อย่างแท้จริง ทั้งนี้ จะต้องยึดหลักการตามแนวทางปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง โดยให้ความสำคัญกับการให้ความรู้ชุมชน การพัฒนาผลิตภัณฑ์ชุมชน (OTOP) รวมทั้งการจัดกิจกรรมให้ตรงตามกลุ่มเป้าหมายและไม่ซ้ำซ้อนกัน ตลอดจนส่งเสริมการวิจัยและพัฒนาให้มากขึ้น

๑๕. แผนงานบูรณาการจัดการปัญหาที่ดินทำกิน

ควรให้ความสำคัญในการดำเนินการแก้ไขปัญหาอย่างครบวงจร เพื่อเป็นการสร้างรายได้ให้กับประชาชนอย่างยั่งยืน ตั้งแต่การจัดหาที่ดินเพื่อนำมาจัดสรรให้ประชาชน การส่งเสริมพัฒนาอาชีพ การแนะนำช่องทางการตลาดโดยร่วมมือกับกระทรวงพาณิชย์ รวมทั้งส่งเสริมพัฒนาแหล่งน้ำ เพื่อช่วยให้เกษตรกรสามารถทำการเกษตรอย่างมีประสิทธิภาพ โดยประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอย่างใกล้ชิด และมีการประชาสัมพันธ์สร้างความเข้าใจให้ประชาชนทราบ

๑๖. แผนงานบูรณาการพัฒนาระบบประกันสุขภาพ

(๑) ควรเร่งรัดการบูรณาการระบบประกันสุขภาพทั้ง ๓ ระบบ เพื่อให้ประชาชนได้รับบริการที่เป็นมาตรฐานเดียวกัน เพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการ ลดค่าใช้จ่าย ค่ารักษาพยาบาลของประเทศในภาพรวม เพื่อให้ประชาชนได้รับประโยชน์สูงสุด รวมทั้งกำหนดแนวทางในการบริหารจัดการจัดหาให้มียาและเวชภัณฑ์ที่เพียงพอต่อการใช้งานในราคาที่เหมาะสม

(๒) ค่าใช้จ่ายรายหัวในระบบหลักประกันสุขภาพ ควรแยกงบบุคลากรเพื่อให้สามารถบริหารจัดการเฉพาะงบประมาณด้านการให้บริการได้อย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งพัฒนาเครือข่ายระบบสารสนเทศให้มีประสิทธิภาพ และให้ความสำคัญในการตรวจสอบสิทธิการเบิกจ่ายของประชาชนไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อน กำหนดมาตรการควบคุมการเบิกจ่ายบัญชียาหลักให้ถูกต้อง มีระบบตรวจสอบภายในให้เกิดความโปร่งใส รวมทั้งกำกับดูแลการใช้จ่ายเงินนอกงบประมาณให้เป็นไปตามระเบียบอย่างเข้มงวด

๑๗. แผนงานบูรณาการสร้างความสะดวกสบายเพื่อรองรับสังคมผู้สูงอายุ

เพื่อให้การเตรียมความพร้อมเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุอย่างมีคุณภาพ กรมการจัดหางาน ต้องมีการจัดทำฐานข้อมูลแรงงานผู้สูงอายุในพื้นที่แต่ละจังหวัดให้เป็นปัจจุบัน สำหรับใช้เป็นข้อมูลในการสนับสนุนให้ผู้สูงอายุในท้องถิ่นมีโอกาสทำงานและสร้างรายได้

๑๘. แผนงานบูรณาการบริหารจัดการขยะและสิ่งแวดล้อม

การแก้ไขปัญหาขยะและสิ่งแวดล้อม ต้องมีการจัดทำฐานข้อมูลให้ครบถ้วนสมบูรณ์ เพื่อให้สามารถนำไปสู่การแก้ไขปัญหาที่ถูกต้องเหมาะสมกับสภาพปัญหา เช่น แหล่งกำจัดขยะ ปริมาณขยะ วิธีการกำจัดขยะ การนำไปแปรรูปใช้ประโยชน์ สำหรับการบังคับใช้กฎหมายต้องมีการดำเนินการอย่างจริงจัง รวมทั้งให้ความสำคัญกับการสร้างจิตสำนึกให้กับประชาชนในการกำจัดขยะลดปริมาณขยะ และคัดแยกขยะซึ่งควรเริ่มจากท้องถิ่นและชุมชนให้มีส่วนร่วมในการบริหารจัดการขยะของชุมชนเอง โดยเริ่มทำเป็นชุมชนต้นแบบแล้วจึงถ่ายทอดองค์ความรู้สู่ท้องถิ่น เช่น การฝัง การเผา การนำไปทำปุ๋ย เป็นต้น

๑๙. แผนงานบูรณาการพัฒนาและเพิ่มประสิทธิภาพการใช้พลังงานที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม

โครงการภายใต้แผนงานบูรณาการพัฒนาและเพิ่มประสิทธิภาพการใช้พลังงานที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม หลายโครงการเป็นโครงการผูกพันงบประมาณที่มีระยะเวลาดำเนินการหลายปี เช่น โครงการก่อสร้างเขื่อนไฟฟ้าพลังน้ำ โครงการใช้พลังงานไฟฟ้า รถไฟฟ้า รถยนต์พลังงานไฟฟ้า เป็นต้น ดังนั้น ในการกำหนดโครงการต่าง ๆ ควรคำนึงถึงสถานการณ์ที่อาจเปลี่ยนแปลงในอนาคตด้วย นอกจากนี้ โครงการที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมส่วนใหญ่จะมีต้นทุนสูงจึงควรคำนึงถึงความคุ้มค่าจากการลงทุนด้วย

๒๐. แผนงานบูรณาการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ

การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำให้เกิดประโยชน์สูงสุด ต้องให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เข้าร่วมบูรณาการด้วยอย่างครบวงจร เช่น กรมฝนหลวงและการบินเกษตร กรมส่งเสริมการเกษตร กรมวิชาการเกษตร สำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ (องค์การมหาชน) สถาบันสารสนเทศทรัพยากรน้ำและการเกษตร (องค์การมหาชน) กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร เป็นต้น นอกจากนี้ ต้องเร่งรัดจัดทำฐานข้อมูลแผนการผลิตด้านการเกษตร เพื่อสามารถใช้ในการวางแผนการใช้น้ำด้านการเกษตรอย่างมีประสิทธิภาพ โดยมีการกำหนดเป้าหมายร่วมกันและมีการกำกับดูแลที่เป็นเอกภาพ รวมทั้งต้องมีการติดตามประเมินผลเพื่อให้ทราบผลสัมฤทธิ์ของงานและความคุ้มค่าในการใช้จ่ายงบประมาณ

๒๑. แผนงานบูรณาการป้องกัน ปรามปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ

ต้องมีการสร้างกลไกเพื่อปลูกฝังจิตสำนึกให้กับเด็ก เยาวชน ภาคเอกชน และภาครัฐให้ตระหนักถึงความสำคัญและความเสียหายที่เกิดจากการทุจริต โดยกำหนดมาตรการและแนวทางการป้องกันและปรามปรามการทุจริตอย่างเข้มงวด และให้มีการประชาสัมพันธ์ไปสู่ประชาชนอย่างสม่ำเสมอทั่วถึง ผ่านสื่อรูปแบบต่าง ๆ ทั้งภาครัฐและเอกชน รวมทั้งให้กระทรวงศึกษาธิการสร้างหลักสูตรการเรียนการสอนเกี่ยวกับหลักธรรมาภิบาล ตั้งแต่ในระดับชั้นประถมศึกษาไปจนถึงระดับอุดมศึกษา

๒๒. แผนงานบูรณาการปฏิรูปกฎหมายและพัฒนากระบวนการยุติธรรม

ให้เร่งรัดการจัดทำฐานข้อมูลเกี่ยวกับอาชญากรรม (Criminal Data) ตั้งแต่ต้นทางที่สำนักงานตำรวจแห่งชาติไปจนถึงปลายทางที่ศาลยุติธรรม เพื่อสามารถติดตามตรวจสอบการดำเนินคดีต่าง ๆ ได้อย่างมีประสิทธิภาพ ไม่เกิดความซ้ำซ้อนและประหยัด

๒๓ แผนงานบูรณาการอำนวยความสะดวกทางธุรกิจ

(๑) ควรทบทวนการกำหนดเป้าหมาย ตัวชี้วัดแผนงานบูรณาการ ให้มีความชัดเจน ท้าทาย สะท้อนผลสัมฤทธิ์ในการดำเนินงานของแผนงาน และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

(๒) ควรมีการบูรณาการการพัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้ครบถ้วน และเป็นไปตามพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ รวมทั้งส่งเสริมให้มีการนำระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของหน่วยงานที่มีอยู่มาใช้ประโยชน์ร่วมกันให้เต็มประสิทธิภาพ และเร่งให้มีการบริการแบบเบ็ดเสร็จ ณ จุดเดียว (One-Stop Service) รวมทั้ง อำนวยความสะดวกในการให้ข้อมูล ชี้แจง ตอบคำถาม เพื่อให้ประชาชนเข้าถึงบริการได้ง่ายผ่านทางเว็บไซต์

๒๔ แผนงานบูรณาการส่งเสริมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ให้ความสำคัญกับการพิจารณาทบทวนการถ่ายโอนภารกิจของส่วนราชการต่าง ๆ ตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้สอดคล้องกับศักยภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเฉพาะภารกิจที่มีปัญหา หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีงบประมาณไม่เพียงพอหรือไม่สามารถดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพ เช่น ถนนในชนบท สถานีอนามัย ศูนย์เด็กเล็ก เป็นต้น

๒๕ แผนงานบูรณาการส่งเสริมการพัฒนาจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ

(๑) การพัฒนาพื้นที่ต้องกำหนดให้เป็นยุทธศาสตร์ชาติที่สำคัญที่จะทำให้เกิดการพัฒนาอย่างทั่วถึงเท่าเทียม ต้องให้ความสำคัญกับการบูรณาการงบประมาณที่จัดสรรลงในพื้นที่ ทั้งที่จัดสรรให้กับจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น เพื่อแสดงให้เห็นภาพรวมงบประมาณที่จัดสรรลงพื้นที่ให้แก่จังหวัดต่าง ๆ ในทุกมิติและทุกหน่วยงาน

(๒) จังหวัดและกลุ่มจังหวัดในกลุ่มเดียวกันต้องกำหนดเป้าหมายร่วมกัน เพื่อมุ่งสู่เป้าหมายตามยุทธศาสตร์ในภาพรวมของกลุ่มจังหวัด และยุทธศาสตร์ชาติอย่างแท้จริง เพื่อเป็นแนวทางให้แต่ละจังหวัดดำเนินงานไปในทิศทางเดียวกัน ไม่ควรจัดสรรงบประมาณในลักษณะแบ่งงบประมาณตามจังหวัด ทั้งนี้ งบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด ส่วนใหญ่เป็นงบประมาณที่เป็นภารกิจประจำของส่วนราชการในพื้นที่ (Function) สมควรมีการปรับยุทธศาสตร์ของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดเพื่อให้ตอบสนองต่อยุทธศาสตร์และนโยบายสำคัญของรัฐบาล หรือดำเนินการแก้ไขปัญหาเฉพาะหน้าที่เป็นภารกิจเร่งด่วน

(๓) ควรนำยุทธศาสตร์จังหวัดมาเชื่อมโยงและบูรณาการร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และส่วนราชการที่อยู่ในพื้นที่ (Function) และควรมีหน่วยงานบริหารจัดการเชิงกลยุทธ์ (OSM : Office of Strategic Management) ที่มีประสิทธิภาพ โดยหัวหน้ากลุ่มจังหวัดควรคัดเลือกจากบุคลากรที่มีศักยภาพ น่าเชื่อถือ มีคุณวุฒิ วิทยุฒิ และประสบการณ์เป็นที่ยอมรับ

(๔) ควรร่วมมือกับมหาวิทยาลัยหรือสถาบันการศึกษาในท้องถิ่น เพื่อวิจัยและพัฒนานวัตกรรมใหม่ ๆ และนำมาใช้ให้เป็นประโยชน์กับพื้นที่โดยตรง เช่น กลุ่มจังหวัดที่มีจุดเด่นเรื่องข้าว ควรขอความ

ร่วมมือในการวิจัยและพัฒนาเพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มพันธุ์ข้าวไทยให้สูงขึ้น หรือการสร้างโปรแกรมสำหรับใช้งานบนโทรศัพท์เคลื่อนที่ เพื่อให้นักท่องเที่ยวทราบถึงสถานที่ท่องเที่ยว แหล่งอาหาร สภาพภูมิอากาศ ความสะดวกในการเดินทาง และค่าใช้จ่ายที่จำเป็นเพื่อเข้ามาท่องเที่ยวในประเทศไทย เป็นต้น

(๕) จังหวัดที่มีพื้นที่ภูเขา ป่าไม้ และทะเล ทั้งจังหวัดในภาคเหนือ ภาคกลาง และ แถบชายฝั่ง ควรมีแผนการดำเนินงานและบูรณาการร่วมกันในการบริหารจัดการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่มีประสิทธิภาพ โดยใช้เครื่องมือทางกฎหมายให้เป็นประโยชน์ เช่น พระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ. ๒๕๕๘ พระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๗ เป็นต้น เนื่องจากการทำลายทรัพยากรธรรมชาติของจังหวัดหนึ่งอาจส่งผลกระทบต่อเนืองไปยังจังหวัดอื่น ๆ เช่น การตัดไม้ทำลายป่าที่จังหวัดภาคเหนือส่งผลให้เกิดตะกอนตกลมาที่ภาคกลาง เป็นต้น

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๓๒๑



สำนักเลขาธิการคณะกรรมการ
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๙

เรื่อง รายงานสรุปผลการทบทวนการกำหนดวิสัยทัศน์ พันธกิจ เป้าหมายและตัวชี้วัดความสำเร็จ
ของกระทรวง/หน่วยงาน และแผนงานบูรณาการ งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐

เรียน ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๐๙.๑/๑๗๔ ลงวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๙

ด้วยสำนักงานงบประมาณได้เสนอรายงานสรุปผลการทบทวนการกำหนดวิสัยทัศน์ พันธกิจ
เป้าหมายและตัวชี้วัดความสำเร็จของกระทรวง/หน่วยงาน และแผนงานบูรณาการ งบประมาณรายจ่าย
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ไปเพื่อคณะกรรมการพิจารณา รวม ๓ ข้อ ความละเอียดปรากฏ
ตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะกรรมการได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๕๙ ลงมติเห็นชอบทั้ง ๓ ข้อ
ตามที่สำนักงานงบประมาณเสนอ ทั้งนี้ ให้สำนักงานงบประมาณได้รับการยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะกรรมการ
เมื่อวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ (เรื่อง การเสนอเรื่องเร่งด่วนต่อคณะกรรมการ) ในการเสนอเรื่องนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายธีระพงษ์ วงศ์ศิริวิลาส)

รองเลขาธิการคณะกรรมการ รักษาราชการแทน
เลขาธิการคณะกรรมการ

สำนักพัฒนาศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ

โทร. ๐ ๒๖๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๓๖ (นันทน์ภัส), ๔๔๒ (กัลยา)

โทรสาร ๐ ๒๖๘๐ ๑๔๔๖

www.soc.go.th (สัญญาณรัฐ/กัลยา)



ด่วนที่สุด

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงบประมาณ กองประเมินผล ๑ และ ๒ โทร. ๐ ๒๖๗๓ ๕๐๔๓

ที่ นร. ๐๗๑๕.๑/๖๗๔

วันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๙

เรื่อง รายงานสรุปผลการทบทวนการกำหนดวิสัยทัศน์ พันธกิจ เป้าหมายและตัวชี้วัดความสำเร็จของกระทรวง/

หน่วยงาน และแผนงานบูรณาการ งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

ตามที่คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ สภานิติบัญญัติแห่งชาติมีข้อสังเกตเสนอต่อที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาให้กระทรวงและหน่วยงานต่าง ๆ จะต้องมีการพิจารณาทบทวนการกำหนดวิสัยทัศน์ พันธกิจ เป้าหมายและตัวชี้วัดการให้บริการของกระทรวงและหน่วยงาน รวมทั้งแผนงานบูรณาการ ให้สะท้อนถึงความสำเร็จของงานและเชื่อมโยงกับยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ - พ.ศ. ๒๕๗๙) แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - พ.ศ. ๒๕๖๔) และนโยบายของรัฐบาล เพื่อให้บรรลุผลสัมฤทธิ์ที่มีประโยชน์ต่อประชาชนและประเทศชาติอย่างแท้จริง โดยได้มอบหมายให้สำนักงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการร่วมกับส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น ทบทวนการกำหนดวิสัยทัศน์ พันธกิจ เป้าหมายและตัวชี้วัดของกระทรวงและหน่วยงาน รวมทั้งแผนบูรณาการ ตามเอกสารงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ให้แล้วเสร็จภายในเดือนกันยายน ๒๕๕๙ โดยมีผู้แทนคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ร่วมให้คำปรึกษาแนะนำ เพื่อนำผลการทบทวนไปใช้ในการบริหารงบประมาณ และสามารถติดตามผลการดำเนินงาน และการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ได้อย่างมีประสิทธิภาพต่อไป ทั้งนี้ กระทรวงและหน่วยงานต่าง ๆ จะต้องนำแนวทางการพิจารณาทบทวนวิสัยทัศน์ พันธกิจ เป้าหมายและตัวชี้วัดดังกล่าวไปพิจารณาประกอบการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีในปีต่อ ๆ ไป ให้บังเกิดผลเป็นรูปธรรมได้อย่างแท้จริง รวมทั้งสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ ควรนำตัวชี้วัดที่ได้ทบทวนแล้วไปใช้ในการจัดทำคำรับรอง และประเมินการปฏิบัติราชการประจำปีของหน่วยงานให้เป็นแนวทางเดียวกันต่อไป นั้น

สำนักงบประมาณขอกราบเรียนรายงานสรุปผลการทบทวนการกำหนดวิสัยทัศน์ พันธกิจ เป้าหมายและตัวชี้วัดการให้บริการของกระทรวงและหน่วยงาน งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งมีขั้นตอนการดำเนินงานและสรุปผลการทบทวนฯ ดังนี้

๑. สำนักงานประมาณร่วมประชุมหรือพิจารณา กับสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่น ทบหนวนการกำหนดวิสัยทัศน์ พันธกิจ เป้าหมายและตัวชี้วัดของกระทรวงและหน่วยงานตามเอกสารงบประมาณ รายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยมี พลเรือเอก อมรเทพ ณ บางช้าง และ ศาสตราจารย์ ดร. นิสิตารักษ์ เวชยานนท์ ผู้แทนคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ร่วมให้คำปรึกษาแนะนำเพื่อพิจารณารูปผลการทบทวนดังกล่าว ระหว่างวันที่ ๑๔ กรกฎาคม - ๒๒ กันยายน ๒๕๕๙

๒. การทบทวนเป้าหมายและตัวชี้วัดมีหลักเกณฑ์และแนวทางโดยพิจารณาจากยุทธศาสตร์ชาติ ระยะ ๒๐ ปี เป้าหมายและตัวชี้วัดแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ เป็นตัวตั้งแล้วถ่ายทอดลงสู่ เป้าหมายกระทรวงและหน่วยงาน พร้อมทั้งกำหนดเป้าหมายการให้บริการกระทรวงให้มีความท้าทาย ชัดเจน สะท้อน ให้เห็นถึงผลสัมฤทธิ์ที่ประชาชนและประเทศชาติได้รับประโยชน์จากการดำเนินการของกระทรวง และสามารถ บรรลุเป้าหมายตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ ในปี พ.ศ. ๒๕๖๔

๓. ผลการทบทวนวิสัยทัศน์ พันธกิจ เป้าหมาย และตัวชี้วัดการให้บริการของกระทรวงและหน่วยงาน

๓.๑ การกำหนดวิสัยทัศน์ที่กำหนดไว้เดิม ส่วนใหญ่ไม่ใช่วิสัยทัศน์ เป็นเพียง Motto หรือ Slogan เช่น เป็นองค์กรหลักในการบริหารจัดการ บางวิสัยทัศน์มีถ้อยคำที่ไม่มีความหมาย เช่น อย่างยั่งยืน อย่างมีธรรมาภิบาล ซึ่งไม่สามารถทราบได้ว่าเมื่อใดประเทศไทยจะสามารถบรรลุวิสัยทัศน์นั้น รวมทั้งพันธกิจ ส่วนใหญ่ที่กำหนดไว้เดิมจะให้ความสำคัญของงานประจำมากกว่างานที่เป็นยุทธศาสตร์

๓.๒ การทบทวนการกำหนดวิสัยทัศน์และพันธกิจของกระทรวงและหน่วยงาน เป็นกรณี ที่ต้องใช้ระยะเวลา กระทรวงและหน่วยงานส่วนใหญ่จะขอดำเนินการปรับภายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ แต่มีบางกระทรวงได้ดำเนินการปรับปรุงในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ได้แก่ การปรับวิสัยทัศน์ใหม่ จำนวน ๘ กระทรวง ๑๘ หน่วยงาน การปรับพันธกิจใหม่ จำนวน ๘ กระทรวง ๑๕ หน่วยงาน

๓.๓ ผลการทบทวนเป้าหมายและตัวชี้วัดการให้บริการของกระทรวง จำนวน ๑๔ กระทรวง เดิมมี ๑๔๒ เป้าหมาย ปรับใหม่เป็น ๘๑ เป้าหมาย ที่สามารถแสดงผลสัมฤทธิ์ได้อย่างชัดเจน สำหรับ ๔๘ หน่วยงาน ได้แก่ หน่วยงานในสังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี ๒๓ หน่วยงาน ส่วนราชการไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวง หรือทบวง ๑๐ หน่วยงาน หน่วยงานของศาล ๓ หน่วยงาน หน่วยงานของรัฐสภา ๓ หน่วยงาน หน่วยงานอิสระของรัฐ ๘ หน่วยงาน และสภากาชาดไทย ๑ หน่วยงาน สามารถทบทวนเป้าหมายและตัวชี้วัดในระดับหน่วยงาน เดิมมี ๑๒๑ เป้าหมาย ปรับใหม่เป็น ๙๘ เป้าหมาย ที่สะท้อนให้เห็นผลสัมฤทธิ์ที่ชัดเจนขึ้นเช่นกัน

รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบ ๑ และ ๒

๔. สำหรับแผนงานบูรณาการ จำนวน ๒๕ แผนงาน ซึ่งสำนักงบประมาณมีกำหนดการจะพิจารณา ทบทวนเป้าหมาย แนวทาง และตัวชี้วัด ร่วมกับหน่วยงานเจ้าภาพและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในช่วงเดือนตุลาคม ๒๕๕๙ นั้น ในเบื้องต้นสามารถสรุปผลการเชื่อมโยงของแผนงานบูรณาการทั้ง ๒๕ แผนงาน ภายใต้กรอบวงเงิน งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ จำนวน ๗๐๔,๑๔๗.๓๖๘๙ ล้านบาท กับยุทธศาสตร์ชาติ ระยะ ๒๐ ปี ประกอบด้วย ๖ ยุทธศาสตร์ และแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ ประกอบด้วย ๑๐ ยุทธศาสตร์ รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบ ๓ และ ๔

ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

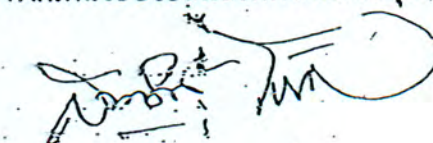
เพื่อนำผลการทบทวนเป้าหมายและตัวชี้วัดการให้บริการของกระทรวงและหน่วยงานต่าง ๆ มาใช้ในการบริหารงบประมาณและสามารถติดตามผลสัมฤทธิ์การดำเนินงานและการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ ได้อย่างมีประสิทธิภาพ และนำแนวทางการพิจารณาทบทวนวิสัยทัศน์ พันธกิจ เป้าหมายและตัวชี้วัดดังกล่าวไปพิจารณาประกอบการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ต่อไป จึงเห็นสมควรพิจารณาดำเนินการ ดังนี้

๑. มอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรี/รัฐมนตรีเจ้าสังกัด กำกับให้หัวหน้าส่วนราชการระดับ กระทรวง และหน่วยงานต่าง ๆ นำผลการทบทวนเป้าหมายและตัวชี้วัดความสำเร็จของกระทรวง/หน่วยงาน ดังกล่าวที่ได้ปรับปรุงแล้ว ไปใช้กำกับติดตามแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ และให้รายงานผลสัมฤทธิ์ตามเป้าหมายและตัวชี้วัดของกระทรวง/หน่วยงาน พร้อมทั้งระบุปัญหา อุปสรรคและแนวทางแก้ไข โดยจัดส่งรายงานเป็นรายเดือน เพื่อสำนักงบประมาณจะได้ติดตามประเมินผลการปฏิบัติงาน และการใช้จ่ายงบประมาณ และรวบรวมรายงานดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีเป็นรายเดือนต่อไป

๒. มอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรี/รัฐมนตรีเจ้าสังกัด พิจารณาผลการทบทวนเป้าหมายและ ตัวชี้วัดระดับกระทรวงดังกล่าวถ่ายทอดไปสู่หน่วยงานในสังกัดเพื่อกำหนดเป้าหมายและตัวชี้วัดระดับหน่วยงาน ที่สะท้อน ถึงผลสำเร็จของงานและแสดงให้เห็นถึงผลสัมฤทธิ์ที่ชัดเจนครบถ้วน ทั้งเชิงปริมาณและคุณภาพ สามารถวัดผล ได้อย่างเป็นรูปธรรม โดยให้ส่งผลการพิจารณาทบทวนให้สำนักงบประมาณภายในวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๙ เพื่อสำนัก งบประมาณจะได้นำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบในโอกาสแรก ทั้งนี้ ขอให้ผลการทบทวนเป้าหมาย ตัวชี้วัดความสำเร็จ ของกระทรวง/หน่วยงาน ไปใช้ประกอบการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ด้วย

๓. มอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรีที่เป็นประธานกรรมการพิจารณาการจัดทำงบประมาณ ในลักษณะบูรณาการเชิงยุทธศาสตร์กำกับให้ส่วนราชการที่เป็นเจ้าภาพหลักนำผลการพิจารณาทบทวนความเชื่อมโยง แผนงานบูรณาการ เป้าหมายและตัวชี้วัด พร้อมทั้งรวบรวมนำเสนอสำนักงบประมาณ ภายในวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๕๙ เพื่อสำนักงบประมาณจะใช้ประกอบการพิจารณาในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ต่อไป

จึงกราบเรียนขอโปรดพิจารณา หากเห็นชอบขอได้โปรดพิจารณาอนุมัติให้นำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป



(นายสมศักดิ์ โชติรัตนะศิริ)

ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

สมานะกุล

นาง นพรัตน์

(นางสาวกัญญา แซ่เอี้ยว)

เลขาธิการสำนักงบประมาณและแผนการ



สำนักงานประมาณ
Bureau of the Budget

ถนนพระรามที่ 6 แขวงสามเสนใน เขตพญาไท กรุงเทพมหานคร 10400

โทรศัพท์ : 0 2265 1000

www.bb.go.th