

ร่างแผนพัฒนากำลังคนจังหวัดสกลนคร ฉบับที่ 1

(พ.ศ. 2560 – 2564)

## กรอบการจัดทำแผนพัฒนากำลังคนจังหวัดสกลนคร

### ๑. ความเป็นมา

รัฐบาลโดยคณะกรรมการพัฒนาแรงงานและประสานการฝึกอาชีพแห่งชาติ (กพร.ปช.) เป็นคณะกรรมการระดับชาติ โดยมีนายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมายเป็นประธาน ซึ่งปัจจุบัน พลเอกประวิตร วงศ์สุวรรณ เป็นผู้ได้รับมอบหมายให้เป็นประธาน กพร.ปช. มีหน้าที่กำหนดนโยบายระดับชาติในการพัฒนากำลังคนของประเทศและการฝึกอาชีพให้ดำเนินไปในทิศทางเดียวกัน ทั้งในส่วนของภาครัฐและเอกชน และได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการพัฒนาแรงงานและประสานการฝึกอาชีพจังหวัด (กพร.ปจ.) โดยมีผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธานและมีผู้อำนวยการสถาบันพัฒนาฝีมือแรงงานภาคหรือผู้อำนวยการศูนย์พัฒนาฝีมือแรงงานเป็นกรรมการและเลขานุการ เพื่อถ่ายทอดนโยบายการพัฒนางานสู่พื้นที่ได้อย่างทั่วถึง

กพร.ปช. ได้เล็งเห็นถึงการพัฒนาแรงงานในฐานะทรัพยากรมนุษย์นั้นมีความสำคัญอย่างยิ่งต่อการขับเคลื่อนระบบเศรษฐกิจและสังคม ซึ่งปัจจุบันประเทศไทยได้ก้าวเข้าสู่ยุคการเปลี่ยนแปลงอันเกิดจาก ๑) การเปลี่ยนแปลงของระบบเศรษฐกิจและสังคมในภูมิภาคต่างๆ ของโลก ๒) การพัฒนาเทคโนโลยีและผลิตภาพแรงงาน ๓) ขีดความสามารถในการแข่งขัน และ ๔) การเติบโตและขยายตัวของอุตสาหกรรมและความต้องการแรงงานที่มีคุณภาพในอุตสาหกรรมต่างๆ เช่น อุตสาหกรรมยานยนต์และชิ้นส่วนอะไหล่ยานยนต์ โลจิสติกส์ระบบราง อุตสาหกรรมอาหาร และอุตสาหกรรมท่องเที่ยวและบริการสุขภาพ ด้วยหลักการดังกล่าวย่อมทำให้ประเทศไทยในอนาคตมีความต้องการแรงงานฝีมือและบุคลากรที่มีความสามารถสูงอีกเป็นจำนวนมาก ดังนั้นการพัฒนาแรงงานและการฝึกอาชีพแรงงานจะต้องดำเนินงานด้วยหลักการ ๔ ข้อ ได้แก่ ๑) มียุทธศาสตร์ที่ชัดเจน ๒) มีระบบการฝึกและบุคลากรที่ทันสมัย ๓) มีความเป็นเอกภาพ และ ๔) ภายใต้อำนาจร่วมมือของภาครัฐและเอกชน เพื่อเพิ่มผลิตภาพแรงงานและความสามารถในการแข่งขันและขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศต่อไป

ดังนั้น กพร.ปช. ได้กำหนดนโยบายให้ทุกจังหวัดจัดทำแผนพัฒนากำลังคน (ยุทธศาสตร์ด้านการจัดทำแผนพัฒนากำลังคน ระยะที่ ๓ ปี ๒๕๕๗ - ๒๕๕๙) โดยอาศัยคณะกรรมการ กพร.ปจ. ซึ่งเป็นกลไก ตามคำสั่ง กพร.ปช. ทำหน้าที่ขับเคลื่อนและกำกับดูแลด้านการพัฒนาแรงงานและการฝึกฝีมือแรงงานในระดับจังหวัด บูรณาการความร่วมมือและประสานกับหน่วยงานภาครัฐและเอกชน เพื่อพัฒนากำลังแรงงานในพื้นที่ให้เป็นแรงงานที่มีทักษะฝีมือที่มีความสามารถที่เป็นเลิศ มีรายได้และคุณภาพชีวิตที่สมบูรณ์

### ๒. แผนพัฒนาจังหวัดสกลนคร ๔ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๖๐)

#### ตำแหน่งการพัฒนาจังหวัดสกลนคร (Positioning)

๑. การเกษตรและอุตสาหกรรมเกษตร

๒. อุตสาหกรรมการผลิต

๓. การพัฒนาการท่องเที่ยว

#### ๓. วิสัยทัศน์

“เป็นแหล่งเกษตรปลอดภัย ก้าวไกลการค้า พัฒนาการท่องเที่ยว”

#### ๔. พันธกิจ

๑. บริหารยุทธศาสตร์จังหวัดสกลนครสู่การพัฒนาอย่างยั่งยืนตามปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง

- ๒. ประสานงาน ส่งเสริม สนับสนุน และเสริมสร้างความร่วมมือทุกภาคส่วนในจังหวัดสกลนครอย่างบูรณาการ สู่การพัฒนาอย่างยั่งยืนเพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน
- ๓. กำกับ ตรวจสอบและควบคุมการบริหารราชการจังหวัดสกลนครตามหลักการบริการบ้านเมืองที่ดี
- ๕. ค่านิยมของจังหวัดสกลนคร “อยู่สกล รักสกล ทำเพื่อสกลนคร”
- ๖. ประเด็นยุทธศาสตร์
  - ๑. การพัฒนาการเกษตรและอุตสาหกรรมเกษตรตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง
  - ๒. การพัฒนาการค้า การลงทุน และการท่องเที่ยว
  - ๓. การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ เพื่อสร้างศักยภาพในการแข่งขัน
  - ๔. การพัฒนาทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อมอย่างสมดุลยั่งยืน
  - ๕. การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี ตามหลักธรรมาภิบาล

**๗. หลักการที่สำคัญของการจัดทำแผนการพัฒนากำลังคน**

แผนพัฒนากำลังคน หมายถึง “แผนการดำเนินงานที่กำหนดปริมาณและคุณภาพของการผลิตและพัฒนาากำลังคน (ด้านอุปทาน) ให้สอดคล้องกับความต้องการของภาคผลิตและบริการซึ่งเป็นผู้จ้างงาน (อุปสงค์) โดยเน้นในระดับรายอุตสาหกรรม ทั้งนี้เพื่อให้เกิดความเชื่อมโยงและความสมดุลระหว่างอุปสงค์และอุปทานซึ่งพร้อมรองรับการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม ทั้งในระดับพื้นที่และระดับประเทศอย่างยั่งยืน” จาก การวิเคราะห์ วิจัย และรับฟังความคิดเห็น พบว่าการจัดทำแผนการพัฒนากำลังคนของประเทศควรอยู่บน หลักการดังต่อไปนี้

๗.๑ เป็นการจัดทำแผนเชิงสมรรถนะ (Competency based Planning) ที่จำแนกความต้องการกำลังคนตามตำแหน่งงาน ซึ่งจะนำไปสู่การกำหนดสมรรถนะที่ต้องการในแต่ละตำแหน่ง

๗.๒ ต้องมีการวิเคราะห์อุตสาหกรรมอย่างละเอียดเพื่อที่จะสามารถ จำแนกโครงสร้างอุตสาหกรรม และระบุตำแหน่งงานหลักของ อุตสาหกรรมหลัก/อุตสาหกรรมย่อย

๗.๓ ในระยะแรกอาจเน้นการวิเคราะห์ปริมาณความต้องการกำลังคนในแต่ละตำแหน่งงาน

๗.๔ ในแต่ละตำแหน่งงานควรพิจารณากำหนดคุณสมบัติที่จำเป็นต่อการเข้าสู่ตำแหน่งงาน

ได้แก่

- มาตรฐานฝีมือแรงงานที่ควร/ต้องมี
- ใบอนุญาตประกอบวิชาชีพที่ต้องมี
- วุฒิการศึกษา หรือวุฒิบัตรการฝึกอบรม/ฝีมือที่ควรต้องมี
- ประสบการณ์

๗.๕ การวางแผนควรทำล่วงหน้า ๕ ปี และมีการ Update แผนทุกๆ ปี ในลักษณะเป็น

Rolling Plan

**๘. ขั้นตอนการจัดทำแผนพัฒนากำลังคน**

- ขั้นตอนที่ ๑ คัดเลือกอุตสาหกรรม/พื้นที่
- ขั้นตอนที่ ๒ วิเคราะห์อัตราการผลิตของอุตสาหกรรม
- ขั้นตอนที่ ๓ วิเคราะห์ห่วงโซ่มูลค่าของอุตสาหกรรม
- ขั้นตอนที่ ๔ วิเคราะห์ตำแหน่งงานหลักและปริมาณกำลังคนในปัจจุบันของแต่ละตำแหน่งงาน



ขั้นตอนที่ ๕ วิเคราะห์ความต้องการกำลังคนในแต่ละตำแหน่งงาน

ขั้นตอนที่ ๖ รวบรวมการผลิตและการพัฒนากำลังคน

ขั้นตอนที่ ๗ กำหนดมาตรการเพื่อปรับสมดุลระหว่างอุปสงค์และอุปทานของกำลังคนทั้งในเชิงปริมาณ และคุณภาพ

#### ๙. การจัดทำร่างแผนพัฒนากำลังคนของจังหวัดสกลนคร

ศูนย์พัฒนาฝีมือแรงงานจังหวัดสกลนคร ในฐานะเลขานุการได้จัดทำร่างแผนการพัฒนา กำลังคนของจังหวัดสกลนคร จากการรวบรวมข้อมูลที่เกี่ยวข้อง เช่น แผนพัฒนาจังหวัดสกลนคร พ.ศ. ๒๕๕๗ - ๒๕๖๐ (รอบปี ๒๕๖๐) รายงานสถานการณ์แรงงาน ข้อมูลด้านอุตสาหกรรม ข้อมูลการผลิตกำลังภาคการศึกษา และข้อมูลการพัฒนาฝีมือแรงงานจังหวัดสกลนคร

ร่างแผนที่ได้จัดทำดังกล่าว ยังไม่สมบูรณ์เพียงพอเนื่องจาก ยังขาดการวิเคราะห์ข้อมูลความต้องการในแต่ละด้านจากผู้มีส่วนเกี่ยวข้องหรือผู้มีส่วนได้เสีย จากหน่วยงานภาครัฐและเอกชน

##### ๙.๑ สภาพปัญหาด้านข้อมูลกำลังคนในภาพรวมของจังหวัดสกลนคร

จากการวิเคราะห์ข้อมูลผลิตภัณฑ์มวลรวมของจังหวัดสกลนคร โดยจำแนกตามกลุ่มธุรกิจ อุตสาหกรรม และจำนวนแรงงาน พบว่ามีปริมาณแรงงานจำนวนมาก มีรายได้หรือผลิตภาพอยู่ในเกณฑ์ค่อนข้างต่ำ คือ การเกษตรกรรม ภาคอุตสาหกรรมการผลิต และการท่องเที่ยวและบริการ ซึ่งมีปัจจัยจากกำลังแรงงานยังขาดการพัฒนาด้านทักษะฝีมือแรงงาน การส่งเสริม สนับสนุน ความรู้และทักษะในการทำงาน ที่มีประสิทธิภาพ สูงขึ้น ปัญหาในด้านนโยบายการบริหารจัดการด้านการตลาด การประชาสัมพันธ์ ที่เป็นไปในทิศทางเดียวกันในการพัฒนา ของทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง

##### ๙.๒ การคัดเลือกอุตสาหกรรม/พื้นที่ โดยยึดโยงกับยุทธศาสตร์ของจังหวัดสกลนคร ดังนี้

- ภาคการเกษตร ยึดโยงกับยุทธศาสตร์ที่ ๑ การพัฒนาการเกษตรและอุตสาหกรรมเกษตร ตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง

- ภาคอุตสาหกรรมการผลิต ยึดโยงกับยุทธศาสตร์ที่ ๓ การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ เพื่อสร้าง ศักยภาพในการแข่งขัน

- ภาคการท่องเที่ยวและบริการ ยึดโยงกับยุทธศาสตร์ที่ ๒ การพัฒนาการค้า การลงทุน และ การท่องเที่ยว

##### ๙.๓ อัตราการเติบโตของอุตสาหกรรม

###### ๙.๓.๑ อัตราการเจริญเติบโตของภาคการเกษตร

ปี พ.ศ.	๒๕๕๔	๒๕๕๕	๒๕๕๖	๒๕๕๗	๒๕๕๘
มูลค่า(ล้านบาท)	๑๒,๘๙๙	๑๕,๑๐๙	๑๖,๑๐๐	๑๗,๔๐๓	๑๓,๓๒๑
การขยายตัว (ร้อยละ)	-	-	-	-	-